



**ROMÂNIA**  
**PRIMARIA ORAȘ ISACCEA**  
**JUDEȚUL TULCEA**

*Str. 1 Decembrie , Nr .25, Tel. 0240/506600, Fax 0240/506623*

*E-mail : [serviciuleconomicisaccea@gmail.com](mailto:serviciuleconomicisaccea@gmail.com), [secretariatissaccea@gmail.com](mailto:secretariatissaccea@gmail.com); [www.isaccea.ro](http://www.isaccea.ro)*

Nr. 5708/25.05.2021

**AVIZAT,**  
**PRIMAR,**

**Ing. Moraru Anastase**

**Către, Consiliul Local al orașului Isaccea**

**RAPORT INFORMATIV**

**privind evaluarea veniturilor proprii ale bugetului local și analiza indicatorilor de performanță financiară la data de 31.12.2020, precum și nivelul de performanță a activității de administrare a veniturilor proprii**

**1. Evaluarea veniturilor proprii ale bugetului local**

Veniturile bugetare reprezintă resursele bănești care se cuvin bugetului local, în baza unor prevederi legale, formate din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri, cote defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete precum și donații și sponsorizări.

Veniturile bugetare, în cadrul oricărui mecanism bugetar și implicit în cadrul bugetului local, își păstrează însemnătatea de “resurse financiare” necesare pentru efectuarea sau acoperirea cheltuielilor acestor bugete.

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, veniturile proprii ale bugetului local sunt formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit.

Fundamentarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe constatarea și evaluarea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor.

În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetul local în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent.

Gradul de realizare a veniturilor proprii se stabilește potrivit metodologiei aprobate prin Ordinul comun al M.A.I. și M.F.P. nr 244/2651/2010 pentru aprobarea metodologiilor de aplicare a

prevederilor art. 14 alin. (7), ale art. 57 alin. 2<sup>1</sup> și ale art. 76<sup>1</sup> alin. 1 lit. e) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că gradul de realizare a veniturilor proprii în ultimii 2 ani a fost mai mic de 97%, respectiv 58,17% în anul 2018 și 62,10% în anul 2019, în bugetul de venituri și cheltuieli al orașului Isaccea pe anul 2020 au fost prevăzute venituri totale în valoare de 35.245.210 lei, din care venituri proprii (exclusiv sume și cote defalcate din impozitul pe venit) în valoare de 3.529.200 lei, la nivelul realizărilor din anul 2019, potrivit reglementărilor prezentate mai sus.

Prezentăm în cele ce urmează gradul de realizare a veniturilor proprii **programate** a se încasa la bugetul bugetul local al orașului Isaccea în anul 2020, pe fiecare sursă de venit, la data de 31.03.2020 – tabelul nr. 1, la data de 30.06.2020 – tabelul nr. 2, 30.09.2020 – tabelul nr. 3 și la data de 31.12.2020 – tabelul nr. 4.

**TRIM. I/2020**

**Tabel nr. 1**

Denumire indicator	Cod indicator	Prevederi bugetare anuale	Prevederi bugetare trimestriale cumulate	Incasari realizate	Grad de colectare trim. %	Grad de colectare anual %
0	1	2	3	4	5=4/3	6=4/2
<b>VENITURI PROPRII TOTALE</b>	<b>49.90</b>	<b>7046200</b>	<b>2276800</b>	<b>1925474</b>	<b>84.57</b>	<b>27.33</b>
<b>VENITURI PROPRII (exclusiv cote si sume defalcate din impozitul pe venit)</b>	<b>49.90 exclusiv 04.02</b>	<b>3529200</b>	<b>1199190</b>	<b>1141634</b>	<b>95.20</b>	<b>32.35</b>
<b>Impozit pe venit</b>	<b>03.02</b>	<b>3000</b>	<b>500</b>	<b>1750</b>	<b>350.00</b>	<b>58.33</b>
Impozitul pe veniturile din transferul proprietatilor imobiliare din patrimoniul personal	03.02.18	3000	500	1750	350.00	58.33
<b>Cote si sume defalcate din impozitul pe venit</b>	<b>04.02</b>	<b>3517000</b>	<b>1077610</b>	<b>810840</b>	<b>75.24</b>	<b>23.05</b>
Cote defalcate din impozitul pe venit	04.02.01	1957000	677110	435363	64.30	22.25
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	04.02.04	685000	181250	163576	90.25	23.88
Sume repartizate din Fondul la dispozitia Consiliului Judetean	04.02.05	875000	219250	211901	96.65	24.22
<b>Impozite si taxe pe proprietate</b>	<b>07.02</b>	<b>1489000</b>	<b>760000</b>	<b>493782</b>	<b>64.97</b>	<b>33.16</b>
Impozit si taxa pe cladiri	07.02.01	582000	241000	165270	68.58	28.40
Impozit pe cladiri de la persoane fizice	07.02.01.01	100000	67000	59319	88.54	59.32
Impozit si taxa pe cladiri de la persoane juridice	07.02.01.02	482000	174000	105951	60.89	21.98
Impozit si taxa pe teren	07.02.02	898000	517000	325085	62.88	36.20
Impozit pe terenuri de la persoane fizice	07.02.02.01	282000	234000	123209	52.65	43.69
Impozit si taxa pe teren de la persoane juridice	07.02.02.02	201000	72000	45652	63.41	22.71
Impozitul pe terenul din extravilan	07.02.02.03	415000	211000	156224	74.04	37.64
Taxe judiciare de timbru si alte taxe de timbru	07.02.03	9000	2000	3427	171.35	38.08

<b>Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfasurarea de activitati</b>	<b>16.02</b>	<b>174000</b>	<b>91000</b>	<b>79794</b>	<b>87.69</b>	<b>45.86</b>
Impozit pe mijloacele de transport	16.02.02	174000	91000	79794	87.69	45.86
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane fizice	16.02.02.01	135000	78000	74966	96.11	55.53
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane juridice	16.02.02.02	39000	13000	4828	37.14	12.38
<b>Alte impozite si taxe fiscale</b>	<b>18.02</b>	<b>32000</b>	<b>11000</b>	<b>20306</b>	<b>184.60</b>	<b>63.46</b>
Alte impozite si taxe	18.02.50	32000	11000	20306	184.60	63.46
<b>Venituri din proprietate</b>	<b>30.02</b>	<b>1265000</b>	<b>114100</b>	<b>314234</b>	<b>275.40</b>	<b>24.84</b>
Venituri din concesiuni si inchirieri	30.02.05	1265000	114100	314234	275.40	24.84
Alte venituri din concesiuni si inchirieri de catre institutiile publice	30.02.05.30	1265000	114100	314234	275.40	24.84
<b>Venituri din prestari de servicii si alte activitati</b>	<b>33.02</b>	<b>8000</b>	<b>3100</b>	<b>1605</b>	<b>51.77</b>	<b>20.06</b>
Venituri din prestari de servicii	33.02.08	6000	1500	1341	89.40	22.35
Venituri din recuperarea cheltuielilor de judecata, imputatii si despagubiri	33.02.28	2000	1600	264	16.50	13.20
<b>Venituri din taxe administrative, eliberari permise</b>	<b>34.02</b>	<b>3000</b>	<b>1300</b>	<b>579</b>	<b>44.54</b>	<b>19.30</b>
Taxe extrajudiciare de timbru	34.02.02	3000	1300	579	44.54	19.30
<b>Amenzi, penalitati si confiscari</b>	<b>35.02</b>	<b>219000</b>	<b>58000</b>	<b>47659</b>	<b>82.17</b>	<b>21.76</b>
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale	35.02.01	219000	58000	47659	82.17	21.76
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate de catre alte institutii de specialitate	35.02.01.02	219000	58000	47659	82.17	21.76
<b>Diverse venituri</b>	<b>36.02</b>	<b>335510</b>	<b>159500</b>	<b>154215</b>	<b>96.69</b>	<b>45.96</b>
Varsaminte din veniturile si/sau disponibilitatile institutiilor publice	36.02.05	25510	0	25514	x	100.02
Taxe speciale	36.02.06	10000	1500	1811	120.73	18.11
Taxa de reabilitare termica	36.02.23	17000	7000	5836	83.37	34.33
Alte venituri	36.02.50	283000	151000	121054	80.17	42.78
<b>Venituri din valorificarea unor bunuri</b>	<b>39.02</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>710</b>	<b>102.90</b>	<b>102.90</b>
Venituri din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice	39.02.01	690	690	710	102.90	102.90

Dacă ne raportăm la aceeași dată a anului 2019, constatăm că la finele trimestrului I al anului 2020 avem o scădere a încasărilor din venituri proprii cu 21,86%. Așa cum se poate observa în **Anexa nr. 1** la prezentul raport, suma totală a veniturilor proprii (exclusiv sume și cote defalcate din impozitul pe venit) încasate la data de 31.03.2020 este de **1.113.924 lei, în timp ce la data de 31.03.2019** aveam încasări în sumă totală de **1.357.452 lei**.

Această scădere este motivată în principal de amânarea termenului primei tranșe de plată a impozitelor și taxelor locale pentru anul 2020, potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, de la 31 martie inclusiv, la 30 iunie inclusiv. Măsura a fost adoptată în contextul evoluției situației epidemiologice determinată

de noul coronavirus pentru evitarea aglomerărilor la sediile organelor fiscale locale care puteau genera răspândirea infecției COVID-19.

**TRIM. II/2020**

**Tabel nr. 2**

Denumire indicator	Cod indicator	Prevederi bugetare anuale	Prevederi bugetare trimestriale cumulate	Incasari realizate	Grad de colectare trim. %	Grad de colectare anual %
0	1	2	3	4	5=4/3	6=4/2
<b>VENITURI PROPRII TOTALE</b>	<b>49.90</b>	<b>7022200</b>	<b>5235000</b>	<b>3539362</b>	<b>67.61</b>	<b>50.40</b>
<b>VENITURI PROPRII (exclusiv cote si sume defalcate din impozitul pe venit)</b>	<b>49.90 exclusiv 04.02</b>	<b>3529200</b>	<b>2651050</b>	<b>1988244</b>	<b>75.00</b>	<b>56.34</b>
<b>Impozit pe venit</b>	<b>03.02</b>	<b>3000</b>	<b>1000</b>	<b>3021</b>	<b>302.10</b>	<b>100.70</b>
Impozitul pe veniturile din transferul proprietatilor imobiliare din patrimoniul personal	03.02.18	3000	1000	3021	302.10	100.70
<b>Cote si sume defalcate din impozitul pe venit</b>	<b>04.02</b>	<b>3493000</b>	<b>2583950</b>	<b>1551118</b>	<b>60.03</b>	<b>44.41</b>
Cote defalcate din impozitul pe venit	04.02.01	1953000	1413750	865891	61.25	44.34
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	04.02.04	665000	513750	296957	57.80	44.66
Sume repartizate din Fondul la dispozitia Consiliului Judetean	04.02.05	875000	656450	388270	59.15	44.37
<b>Impozite si taxe pe proprietate</b>	<b>07.02</b>	<b>1489000</b>	<b>1007000</b>	<b>899482</b>	<b>89.32</b>	<b>60.41</b>
Impozit si taxa pe cladiri	07.02.01	582000	331000	298038	90.04	51.21
Impozit pe cladiri de la persoane fizice	07.02.01.01	100000	80000	73648	92.06	73.65
Impozit si taxa pe cladiri de la persoane juridice	07.02.01.02	482000	251000	224390	89.40	46.55
Impozit si taxa pe teren	07.02.02	898000	671000	597724	89.08	66.56
Impozit pe terenuri de la persoane fizice	07.02.02.01	282000	249000	242226	97.28	85.90
Impozit si taxa pe teren de la persoane juridice	07.02.02.02	201000	122000	92720	76.00	46.13
Impozitul pe terenul din extravilan	07.02.02.03	415000	300000	262778	87.59	63.32
Taxe judiciare de timbru si alte taxe de timbru	07.02.03	9000	5000	3720	74.40	41.33
<b>Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati</b>	<b>16.02</b>	<b>174000</b>	<b>126000</b>	<b>117065</b>	<b>92.91</b>	<b>67.28</b>
Impozit pe mijloacele de transport	16.02.02	174000	126000	117065	92.91	67.28
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane fizice	16.02.02.01	135000	100000	98100	98.10	72.67
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane juridice	16.02.02.02	39000	26000	18965	72.94	48.63
<b>Alte impozite si taxe fiscale</b>	<b>18.02</b>	<b>32000</b>	<b>20000</b>	<b>99717</b>	<b>498.59</b>	<b>311.62</b>
Alte impozite si taxe	18.02.50	32000	20000	99717	498.59	311.62
<b>Venituri din proprietate</b>	<b>30.02</b>	<b>1265000</b>	<b>1078060</b>	<b>532551</b>	<b>49.40</b>	<b>42.10</b>

Venituri din concesiuni si inchirieri	30.02.05	1265000	1078060	532551	49.40	42.10
Alte venituri din concesiuni si inchirieri de catre institutiile publice	30.02.05.30	1265000	1078060	532551	49.40	42.10
<b>Venituri din prestari de servicii si alte activitati</b>	<b>33.02</b>	<b>8000</b>	<b>5000</b>	<b>2712</b>	<b>54.24</b>	<b>33.90</b>
Venituri din prestari de servicii	33.02.08	6000	3000	2245	74.83	37.42
Venituri din recuperarea cheltuielilor de judecata, imputatii si despagubiri	33.02.28	2000	2000	467	23.35	23.35
<b>Venituri din taxe administrative, eliberari permise</b>	<b>34.02</b>	<b>3000</b>	<b>1900</b>	<b>844</b>	<b>44.42</b>	<b>28.13</b>
Taxe extrajudiciare de timbru	34.02.02	3000	1900	844	44.42	28.13
<b>Amenzi, penalitati si confiscari</b>	<b>35.02</b>	<b>219000</b>	<b>168000</b>	<b>79387</b>	<b>47.25</b>	<b>36.25</b>
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale	35.02.01	219000	168000	79387	47.25	36.25
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate de catre alte institutii de specialitate	35.02.01.02	219000	168000	79387	47.25	36.25
<b>Diverse venituri</b>	<b>36.02</b>	<b>335510</b>	<b>243400</b>	<b>251698</b>	<b>103.41</b>	<b>75.02</b>
Varsaminte din veniturile si/sau disponibilitatile institutiilor publice	36.02.05	25510	0	25514	x	100.02
Taxe speciale	36.02.06	10000	6400	2566	40.09	25.66
Taxa de reabilitare termica	36.02.23	17000	12000	9253	77.11	54.43
Alte venituri	36.02.50	283000	225000	214365	95.27	75.75
<b>Venituri din valorificarea unor bunuri</b>	<b>39.02</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>1767</b>	<b>256.09</b>	<b>256.09</b>
Venituri din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice	39.02.01	690	690	1767	256.09	256.09

Dacă la finele trimestrului I al anului 2020 am înregistrat o scădere a încasărilor din venituri proprii, așa cum am prezentat mai sus, la data de 30.06.2020, aceste încasări înregistrează o creștere față de aceeași dată a anului 2019 cu 1,8%. În **Anexa nr. 2** la prezentul raport este prezentată situația comparativă a încasărilor din veniturile proprii ale bugetului local la finele trimestrului al II-lea al anului 2020, cumulat cu trimestrul I, față de aceeași perioadă a anului 2019.

**TRIM. III/2020**

**Tabel nr. 3**

Denumire indicator	Cod indicator	Prevederi bugetare anuale	Prevederi bugetare trimestriale cumulate	Incasari realizate	Grad de colectare trim. %	Grad de colectare anual %
0	1	2	3	4	5=4/3	6=4/2
<b>VENITURI PROPRII TOTALE</b>	<b>49.90</b>	<b>7045000</b>	<b>6808500</b>	<b>5439141</b>	<b>79.89</b>	<b>77.21</b>
<b>VENITURI PROPRII (exclusiv cote si sume defalcate din impozitul pe venit)</b>	<b>49.90 exclusiv 04.02</b>	<b>3552000</b>	<b>3315500</b>	<b>3069513</b>	<b>92.58</b>	<b>86.42</b>
<b>Impozit pe venit</b>	<b>03.02</b>	<b>3000</b>	<b>1500</b>	<b>4448.00</b>	<b>296.53</b>	<b>148.27</b>
Impozitul pe veniturile din transferul proprietatilor imobiliare din patrimoniul personal	03.02.18	3000	1500	4448	296.53	148.27
<b>Cote si sume defalcate din impozitul pe venit</b>	<b>04.02</b>	<b>3493000</b>	<b>3493000</b>	<b>2369628</b>	<b>67.84</b>	<b>67.84</b>

Cote defalcate din impozitul pe venit	04.02.01	1953000	1953000	1312492	<b>67.20</b>	<b>67.20</b>
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	04.02.04	665000	665000	451341	<b>67.87</b>	<b>67.87</b>
Sume repartizate din Fondul la dispozitia Consiliului Judetean	04.02.05	875000	875000	605795	<b>69.23</b>	<b>69.23</b>
<b>Impozite si taxe pe proprietate</b>	<b>07.02</b>	<b>1489000</b>	<b>1341000</b>	<b>1182702</b>	<b>88.20</b>	<b>79.43</b>
Impozit si taxa pe cladiri	07.02.01	582000	558000	440006	<b>78.85</b>	<b>75.60</b>
Impozit pe cladiri de la persoane fizice	07.02.01.01	100000	91000	88550	<b>97.31</b>	<b>88.55</b>
Impozit si taxa pe cladiri de la persoane juridice	07.02.01.02	482000	467000	351456	<b>75.26</b>	<b>72.92</b>
Impozit si taxa pe teren	07.02.02	898000	775000	728040	<b>93.94</b>	<b>81.07</b>
Impozit pe terenuri de la persoane fizice	07.02.02.01	282000	266000	269192	<b>101.20</b>	<b>95.46</b>
Impozit si taxa pe teren de la persoane juridice	07.02.02.02	201000	169000	139288	<b>82.42</b>	<b>69.30</b>
Impozitul pe terenul din extravilan	07.02.02.03	415000	340000	319560	<b>93.99</b>	<b>77.00</b>
Taxe judiciare de timbru si alte taxe de timbru	07.02.03	9000	8000	14656	<b>183.20</b>	<b>162.84</b>
<b>Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati</b>	<b>16.02</b>	<b>174000</b>	<b>148000</b>	<b>139798</b>	<b>94.46</b>	<b>80.34</b>
Impozit pe mijloacele de transport	16.02.02	174000	148000	139798	<b>94.46</b>	<b>80.34</b>
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane fizice	16.02.02.01	135000	113000	118130	<b>104.54</b>	<b>87.50</b>
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane juridice	16.02.02.02	39000	35000	21668	<b>61.91</b>	<b>55.56</b>
<b>Alte impozite si taxe fiscale</b>	<b>18.02</b>	<b>32000</b>	<b>29000</b>	<b>476119</b>	<b>1641.79</b>	<b>1487.87</b>
Alte impozite si taxe	18.02.50	32000	29000	476119	<b>1641.79</b>	<b>1487.87</b>
<b>Venituri din proprietate</b>	<b>30.02</b>	<b>1265000</b>	<b>1243800</b>	<b>813477</b>	<b>65.40</b>	<b>64.31</b>
Venituri din concesiuni si inchirieri	30.02.05	1265000	1243800	813477	<b>65.40</b>	<b>64.31</b>
Alte venituri din concesiuni si inchirieri de catre institutiile publice	30.02.05.30	1265000	1243800	813477	<b>65.40</b>	<b>64.31</b>
<b>Venituri din prestari de servicii si alte activitati</b>	<b>33.02</b>	<b>8000</b>	<b>6800</b>	<b>5132</b>	<b>75.47</b>	<b>64.15</b>
Venituri din prestari de servicii	33.02.08	6000	4800	4365	<b>90.94</b>	<b>72.75</b>
Venituri din recuperarea cheltuielilor de judecata, imputatii si despagubiri	33.02.28	2000	2000	767	<b>38.35</b>	<b>38.35</b>
<b>Venituri din taxe administrative, eliberari permise</b>	<b>34.02</b>	<b>3000</b>	<b>2500</b>	<b>2481</b>	<b>99.24</b>	<b>82.70</b>
Taxe extrajudiciare de timbru	34.02.02	3000	2500	2481	<b>99.24</b>	<b>82.70</b>
<b>Amenzi, penalitati si confiscari</b>	<b>35.02</b>	<b>219000</b>	<b>219000</b>	<b>128208</b>	<b>58.54</b>	<b>58.54</b>

Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale	35.02.01	219000	219000	128208	<b>58.54</b>	<b>58.54</b>
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate de catre alte institutii de specialitate	35.02.01.02	219000	219000	128208	<b>58.54</b>	<b>58.54</b>
<b>Diverse venituri</b>	<b>36.02</b>	<b>335510</b>	<b>300410</b>	<b>293288</b>	<b>97.63</b>	<b>87.42</b>
Varsaminte din veniturile si/sau disponibilitatile institutiilor publice	36.02.05	25510	25510	25514	<b>100.02</b>	<b>100.02</b>
Taxe speciale	36.02.06	10000	7900	4379	<b>55.43</b>	<b>43.79</b>
Taxa de reabilitare termica	36.02.23	17000	15000	11733	<b>78.22</b>	<b>69.02</b>
Alte venituri	36.02.50	283000	252000	251662	<b>99.87</b>	<b>88.93</b>
<b>Venituri din valorificarea unor bunuri</b>	<b>39.02</b>	<b>23490</b>	<b>23490</b>	<b>23860</b>	<b>101.58</b>	<b>101.58</b>
Venituri din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice	39.02.01	2790	2790	3160	<b>113.26</b>	<b>113.26</b>
Venituri din vanzarea unor bunuri apartinand domeniului privat al statului sau al unitatilor administrativ-teritoriale	39.02.07	20700	20700	20700	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Dacă ne raportăm la aceeași dată a anului 2019, constatăm că la finele trimestrului III al anului 2020 avem o ușoară creștere a încasărilor din venituri proprii, cu 6.06%. Așa cum se poate observa în **Anexa nr. 3** la prezentul raport, suma totală a veniturilor proprii (exclusiv sume și cote defalcate din impozitul pe venit) încasate la data de 30.09.2020 este de **3.045.653 lei**, în timp ce la data de **30.09.2019** aveam încasări în sumă totală de **2.861.159 lei**.

**TRIM. IV/2020**

**Tabel nr. 4**

Denumire indicator	Cod indicator	Prevederi bugetare anuale	Prevederi bugetare trimestriale cumulate	Incasari realizate	Grad de colectare trim. %	Grad de colectare anual %
0	1	2	3	4	5=4/3	6=4/2
<b>VENITURI PROPRII TOTALE</b>	<b>49.90</b>	<b>7046060</b>	<b>7046060</b>	<b>6967833</b>	<b>98.89</b>	<b>98.89</b>
<b>VENITURI PROPRII (exclusiv cote si sume defalcate din impozitul pe venit)</b>	<b>49.90 exclusiv 04.02</b>	<b>3553060</b>	<b>3553060</b>	<b>3806524</b>	<b>107.13</b>	<b>107.13</b>
<b>Impozit pe venit</b>	<b>03.02</b>	<b>4900</b>	<b>4900</b>	<b>4904</b>	<b>100.08</b>	<b>100.08</b>
Impozitul pe veniturile din transferul proprietatilor imobiliare din patrimoniul personal	03.02.18	4900	4900	4904	<b>100.08</b>	<b>100.08</b>
<b>Cote si sume defalcate din impozitul pe venit</b>	<b>04.02</b>	<b>3493000</b>	<b>3493000</b>	<b>3161309</b>	<b>90.50</b>	<b>90.50</b>
Cote defalcate din impozitul pe venit	04.02.01	1953000	1953000	1756439	<b>89.94</b>	<b>89.94</b>
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	04.02.04	665000	665000	603832	<b>90.80</b>	<b>90.80</b>
Sume repartizate din Fondul la dispozitia Consiliului Judetean	04.02.05	875000	875000	801038	<b>91.55</b>	<b>91.55</b>
<b>Impozite si taxe pe proprietate</b>	<b>07.02</b>	<b>1259400</b>	<b>1259400</b>	<b>1359554</b>	<b>107.95</b>	<b>107.95</b>

Impozit si taxa pe cladiri	07.02.01	432000	432000	472257	<b>109.32</b>	<b>109.32</b>
Impozit pe cladiri de la persoane fizice	07.02.01.01	102000	102000	104034	<b>101.99</b>	<b>101.99</b>
Impozit si taxa pe cladiri de la persoane juridice	07.02.01.02	330000	330000	368223	<b>111.58</b>	<b>111.58</b>
Impozit si taxa pe teren	07.02.02	785000	785000	844020	<b>107.52</b>	<b>107.52</b>
Impozit pe terenuri de la persoane fizice	07.02.02.01	282000	282000	292919	<b>103.87</b>	<b>103.87</b>
Impozit si taxa pe teren de la persoane juridice	07.02.02.02	158000	158000	170060	<b>107.63</b>	<b>107.63</b>
Impozitul pe terenul din extravilan	07.02.02.03	345000	345000	381041	<b>110.45</b>	<b>110.45</b>
Taxe judiciare de timbru si alte taxe de timbru	07.02.03	42400	42400	43277	<b>102.07</b>	<b>102.07</b>
<b>Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati</b>	<b>16.02</b>	<b>153000</b>	<b>153000</b>	<b>170193</b>	<b>111.24</b>	<b>111.24</b>
Impozit pe mijloacele de transport	16.02.02	153000	153000	170193	<b>111.24</b>	<b>111.24</b>
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane fizice	16.02.02.01	129000	129000	137603	<b>106.67</b>	<b>106.67</b>
Impozit pe mijloacele de transport detinute de persoane juridice	16.02.02.02	24000	24000	32590	<b>135.79</b>	<b>135.79</b>
<b>Alte impozite si taxe fiscale</b>	<b>18.02</b>	<b>400200</b>	<b>400200</b>	<b>481448</b>	<b>120.30</b>	<b>120.30</b>
Alte impozite si taxe	18.02.50	400200	400200	481448	<b>120.30</b>	<b>120.30</b>
<b>Venituri din proprietate</b>	<b>30.02</b>	<b>1215000</b>	<b>1215000</b>	<b>1247890</b>	<b>102.71</b>	<b>102.71</b>
Venituri din concesiuni si inchirieri	30.02.05	1215000	1215000	1247890	<b>102.71</b>	<b>102.71</b>
Alte venituri din concesiuni si inchirieri de catre institutiile publice	30.02.05.30	1215000	1215000	1247890	<b>102.71</b>	<b>102.71</b>
<b>Venituri din prestari de servicii si alte activitati</b>	<b>33.02</b>	<b>6500</b>	<b>6500</b>	<b>6549</b>	<b>100.75</b>	<b>100.75</b>
Venituri din prestari de servicii	33.02.08	5500	5500	5482	<b>99.67</b>	<b>99.67</b>
Venituri din recuperarea cheltuielilor de judecata, imputatii si despagubiri	33.02.28	1000	1000	1067	<b>106.70</b>	<b>106.70</b>
<b>Venituri din taxe administrative, eliberari permise</b>	<b>34.02</b>	<b>3000</b>	<b>3000</b>	<b>2816</b>	<b>93.87</b>	<b>93.87</b>
Taxe extrajudiciare de timbru	34.02.02	3000	3000	2816	<b>93.87</b>	<b>93.87</b>
<b>Amenzi, penalitati si confiscari</b>	<b>35.02</b>	<b>161000</b>	<b>161000</b>	<b>174541</b>	<b>108.41</b>	<b>108.41</b>
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale	35.02.01	161000	161000	174541	<b>108.41</b>	<b>108.41</b>
Venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate de catre alte institutii de specialitate	35.02.01.02	161000	161000	174541	<b>108.41</b>	<b>108.41</b>
<b>Diverse venituri</b>	<b>36.02</b>	<b>325510</b>	<b>325510</b>	<b>333735</b>	<b>102.53</b>	<b>102.53</b>
Varsaminte din veniturile si/sau disponibilitatile institutiilor publice	36.02.05	25510	25510	25514	<b>100.02</b>	<b>100.02</b>
Taxe speciale	36.02.06	6000	6000	5614	<b>93.57</b>	<b>93.57</b>
Taxa de reabilitare termica	36.02.23	14000	14000	15103	<b>107.88</b>	<b>107.88</b>
Alte venituri	36.02.50	280000	280000	287504	<b>102.68</b>	<b>102.68</b>



<b>Venituri din valorificarea unor bunuri</b>	<b>39.02</b>	<b>24550</b>	<b>24550</b>	<b>24894</b>	<b>101.40</b>	<b>101.40</b>
Venituri din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice	39.02.01	3850	3850	4194	<b>108.94</b>	<b>108.94</b>
Venituri din vanzarea unor bunuri aparținând domeniului privat al statului sau al unitatilor administrativ-teritoriale	39.02.07	20700	20700	20700	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Analizând încasările pe fiecare sursă de venit din tabelul nr. 2, observăm creșteri semnificative ale încasărilor la **impozite și taxe pe proprietate** (impozit clădiri, impozit teren, impozit pe mijloacele de transport) față de prevederile bugetare aprobate, creșteri determinate de indexarea cu rata inflației (4,6% pentru anul 2018) a impozitelor și taxelor locale pentru anul 2020, aprobate prin HCL nr. 110/2019.

La finele anului 2020 se observă o creștere încasărilor din venituri proprii, față de aceeași dată a anului 2019, cu 7,36%. În **Anexa nr. 4** la prezentul raport este prezentată situația comparativă a încasărilor din veniturile proprii ale bugetului local la finele trimestrului al IV-lea al anului 2020, cumulat cu trimestrele I, II și III, față de aceeași perioadă a anului 2019. Suma totală a veniturilor proprii (exclusiv sume și cote defalcate din impozitul pe venit) încasate la data de 31.12.2020 este de **3.781.6630 lei**, în timp ce la data de 31.12.2019 aveam încasări în sumă totală de **3.503.247 lei**.

Vom stabili în cele ce urmează gradul de realizare a veniturilor proprii ale bugetului local, la data de 31.12.2020.

Metodologia privind calculul gradului de realizare a veniturilor proprii ( $Grv_{p\hat{i}}$ ) ale unităților administrativ-teritoriale a fost aprobată așa cum am arătat mai sus prin Ordinul comun al M.A.I. și M.F.P. nr 244/2651/2010 pentru aprobarea metodologiilor de aplicare a prevederilor art. 14 alin. (7), ale art. 57 alin. 2<sup>1</sup> și ale art. 76<sup>1</sup> alin. 1 lit. e) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit acestei Metodologii, formula de calcul a gradului de realizare a veniturilor proprii ( $Grv_{p\hat{i}}$ ) ale unităților administrativ-teritoriale este după cum urmează:

$$Grv_{p\hat{i}} = \frac{\text{Încasări}_{(t)} - \text{Suprasolviri}_{(t)}}{D\hat{i}(t)} \times 100$$

**Unde:**

**Încasări(t)** – încasările realizate în anul financiar(t), anterior anului de calcul (t+1);

**Suprasolviri(t)** – sume achitate de contribuabil în plus față de creanțele pe care le datorează bugetului local al unității administrativ-teritoriale, în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

**Dî(t)** – de încasat din venituri proprii (impozite și taxe locale, chirii, redevențe, accesorii, sancțiuni contravenționale, despăgubiri, cheltuieli de judecată, exclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) în anul (t), anterior anului de calcul (t+1), stabilite în baza materiei impozabile aflate în evidență și a creanțelor nerealizate din anii anteriori, precum și materia impozabilă suplimentară estimată a se încasa în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

Formula de calcul a indicatorului de încasat din venituri proprii ( $D\hat{i}(t)$ ) ale unităților administrativ-teritoriale este după cum urmează:

$$D\hat{i}(t) = R\hat{i} \text{ 31.12}(t-1) + D\hat{i}(t \text{ curent}) + I \text{ (IF)}(t) + IS(t) + Acc(t) - \text{Suprasolviri}(t) - \text{Crlitigiu}(t) - \text{Ins}(t)$$

**Unde:**

**Rî31.12.(t-1)** – rămășițe la 31 decembrie a anului financiar (t-1) ante anterior anului de calcul (t+1), reprezentând: impozite/taxe locale, chirii/redevențe, sancțiuni contravenționale, despăgubiri, cheltuieli de judecată, etc. și accesorii aferente acestora majorări de întârziere, penalități de întârziere/dobânzi calculate până la 31 decembrie a anului (t-1).

**Dî(t curent)** – impozitele și taxele locale, chiriile, redevențele de încasat, stabilite pe baza inventarierii materiei impozabile la începutul anului (t), de încasat în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

**I (IF)(t)** - diferențe de impozite și taxe locale, precum și accesoriile aferente acestor creanțe, stabilite ca urmare a inspecției fiscale, prin decizii de impunere și comunicate contribuabililor, ale căror termene de plată expiră în anul (t), anterior anului de calcul (t+1), și programate a se încasa în anul (t).

**I S(t)** - impozite și taxe locale, stabilite suplimentar în cursul anului (t), anterior anului de calcul (t+1), ca urmare a dobândirii de materie impozabilă suplimentară (achiziționarea de autoturisme, edificarea de clădiri etc.) de către contribuabili și declarată de aceștia organului fiscal, pentru care se emit decizii de impunere, iar termenele de plată ale impozitelor/taxelor locale stabilite suplimentar expiră în anul (t), anterior anului de calcul (t+1). Creanțele stabilite suplimentar sunt programate a se încasa în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

**Acc(t)** - accesoriile (majorări de întârziere/dobânzi) datorate pentru neachitarea creanțelor principale, calculate până la 31.12. a anului (t), anterior anului de calcul (t+1), atât pentru creanțele principale din anul (t), cât și pentru cele din anii anteriori anului (t).

**Suprasolviri(t)** – sume achitate de contribuabil în plus față de creanțele pe care le datorează bugetului local al unității administrativ-teritoriale, în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

**Crlitigiu(t)** – creanțe aflate în litigiu (inclusiv în situația de insolvență), la finele anului (t), anterior anului de calcul (t), și care nu sunt certe, lichide și exigibile.

**Ins.(t)** - Insolvabilitate – creanțele principale și accesoriile (majorări de întârziere/dobânzi) înscrise în procesele verbale privind insolvabilitatea aprobate de conducătorul organului fiscal până la data de 31.12 a anului (t), anterior anului de calcul (t+1).

Anii de referință (t+1), (t) și (t-1) se identifică, astfel:

**(t+1)** – anul în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale;

**(t)** – anul pentru care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale, și care este anul anterior anului în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale;

**(t-1)** - anul ante anterior anului în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale.

Introducând aceste elemente de calcul extrase din Contul de execuție a bugetului local – Venituri la data de 30.03.2020, 30.06.2020, 30.09.2020 respectiv 31.12.2020 (anexa 12 la Situația financiar-contabilă trimestrială) în tabelul nr. 3 prezentat mai jos, am obținut un grad de realizare a veniturilor proprii de 19,55% la finele trimestrului I/2020, 33,27% la finele trimestrului al II-lea al anului 2020, 44,08% la finele trimestrului al III-lea al anului 2020 și 52,97% la finele anului 2020.

Tabel nr. 5

Nr. crt.	Indicatori / la finele trim.	Trim.I	Trim.II	Trim.III	Trim.IV
1	Drepturi constatate de încasat	5 855 577	6 171 508	7 207 505	7 429 390
2	Încasări realizate	1 114 634	1 988 244	3 069 513	3 806 524
3	Stingeri pe alte căi decât încasări	153 798	194 530	244 228	243 517
4	Drepturi constatate rămase de încasat = rd.1-rd.2-rd.3	<b>4 587 145</b>	<b>3 988 734</b>	<b>3 893 764</b>	<b>3 379 349</b>
5	<b>Gradul de realizare a veniturilor proprii ale bugetului local = rd. 7/(rd.1-rd.3)</b>	<b>19.55%</b>	<b>33.27%</b>	<b>44.08%</b>	<b>52.97%</b>

Pe măsură ce gradul de realizare a veniturilor proprii a crescut de la un trimestru la altul, drepturile constatate rămase de încasat (lista de rămășiță) au scăzut, astfel încât la 31.12.2020 acestea erau în sumă de 3.379.349 lei.

## **2. Indicatori de performanță financiară pe baza execuției bugetului local al Orașului Isaccea**

Indicatorii financiari și bugetari constituie instrumente ale unui proces complex al analizei financiare - element esențial în managementul financiar al administrației publice locale.

Analiza financiară reprezintă așadar un ansamblu de instrumente și tehnici, inclusiv indicatori financiari și prognoze, care permite măsurarea situației financiare prezente a instituției.

**Indicatorii financiari aferenți veniturilor execuției bugetului local** sunt stabiliți pentru trimestrul I, trimestrul al II-lea, trimestrul al III-lea și trimestrul al IV-lea al anului 2020 în **Anexa nr. 5** la prezentul raport, astfel:

- 1. Gradul de realizare a veniturilor** - determinat ca raport procentual între veniturile totale încasate și veniturile totale programate pentru perioada de raportare (se calculează trimestrial) = **65,74% - trim.I, 73,25% - trim.II, 59,08% - trim.III și 92,36% - trim.IV;**
- 2. Gradul de realizare a veniturilor proprii** - determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate și veniturile proprii programate pentru perioada de raportare (se calculează trimestrial) = **84,57% - trim.I, 67,61% - trim.II, 79,89% - trim.III și 98,86% - trim.IV;**
- 3. Gradul de finanțare din veniturile proprii** - determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate (inclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și veniturile totale încasate (se calculează trimestrial) = **26,72% - trim.I, 30,90% - trim.II, 26,77% - trim.III și 32,86% - trim.IV;**
- 4. Gradul de autofinanțare** - determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate (exclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și veniturile totale încasate (se calculează trimestrial) = **15,47% - trim.I, 17,36% - trim.II, 15,11% - trim.III și 17,95% - trim.IV;**
- 5. Venituri proprii încasate per capita** - determinate ca raport între veniturile proprii încasate (inclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și numărul de locuitori ai unității administrativ-teritoriale (se calculează anual) = **1.305,57 lei;**

6. **Gradul de realizare a impozitelor pe proprietate** - determinat ca raport procentual între veniturile din impozite pe proprietate încasate și veniturile din impozite pe proprietate programate pentru perioada de raportare (se calculează anual) = **108,50 %**;
7. **Gradul de dependență a bugetului local față de bugetul de stat** - determinat ca raport procentual între încasările din surse primite de la bugetul de stat și total încasări (se calculează anual); încasări din surse primite de la bugetul de stat: sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată; sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale; subvenții = **24,19% - trim.I, 32,03% - trim.II, 28,59% - trim.III și 47,33% - trim.IV**;
8. **Gradul de autonomie decizională** - determinat ca raport procentual între veniturile depersonalizate încasate și total încasări (se calculează trimestrial). Veniturile depersonalizate reprezintă suma veniturilor proprii, inclusiv sumele defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale = **33,07% - trim.I, 38,92% - trim.II, 33,11% - trim.III și 44,91% - trim.IV**;
9. **Estimatul anual din venituri fiscale locale** - (venituri fiscale din care se scad cotele și sumele defalcate din impozitul pe venit – și sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată) se calculează pe baza datelor anului fiscal anterior = **2.016.098 lei**;

### **3. Nivelul de performanță a activității de administrare a veniturilor proprii ale bugetului local**

Activitatea de administrare a veniturilor proprii ale bugetului local este organizată în cadrul Compartimentului Impozite și Taxe al aparatului de specialitate al Primarului Orașului Isaccea.

În activitatea sa, Compartimentul Impozite și Taxe urmărește ansamblul operațiilor de impunere, control și încasare a veniturilor fiscale, aplicarea procedurilor legale de executare silită pentru recuperarea debitelor restante din impozite, taxe și amenzi, emiterea de facturi în baza contractelor de închiriere transmise pentru impunere și încasarea contravalorii acestora. Participă la fundamentarea proiectelor de hotărâri ale Consiliului Local cu privire la impozitele și taxele locale, fundamentează nivelul veniturilor din impozite și taxe locale pe care le propune pentru cuprinderea în bugetul local anual sau multianual.

Compartimentul Impozite și Taxe este subordonat Șefului Srviciului Economic, potrivit organigramei aprobate și funcționează cu un număr de 7 angajați, organizați potrivit fișelor de post pe următoarele tipuri de activități specifice:

- Constatarea, impunerea, evidența, controlul impozitelor și taxelor locale datorate de către contribuabilii persoane fizice;
- Colectarea impozitelor și taxelor locale prin aplicarea măsurilor de executare silită debitorilor persoane fizice;
- Constatarea, impunerea, evidența, controlul, urmărirea și colectarea a impozitelor și taxelor locale datorate de către contribuabilii persoane juridice;
- Evidența contabilă a veniturilor bugetare;
- Impunerea, evidența, urmărirea și colectarea veniturilor din concesiuni și închirieri;

Obiectivele generale ale Compartimentul Impozite și Taxe sunt:

1. Realizarea Programului anual de venituri în vederea asigurării resurselor financiare ale bugetului local al orașului Isaccea;
2. Creșterea încasărilor și implicit a gradului de colectare a creanțelor bugetului local;
3. Menținerea bazei de date a evidenței analitice pe plătitor cât mai actualizate în ceea ce privește materia impozabilă și datele de identificare ale contribuabililor;
4. Asigurarea cadrului necesar funcționării compartimentului;

Din aceste obiective generale se desprind următoarele obiective specifice activității Compartimentului Impozite și taxe:

- îmbunătățirea activității de stabilire și control a impozitelor, taxelor și altor venituri datorate bugetului local;
- eficientizarea colectării impozitelor, taxelor și altor venituri datorate bugetului local;
- câștigarea încrederii contribuabililor, prin oferirea de servicii de calitate, concretizate prin seriozitate și nivelul profesional ridicat al salariaților și în acordarea de informații concrete, corecte și în conformitate cu prevederile legale;
- eficientizarea activității în relațiile cu contribuabilii și cu alte instituții, prin reducerea, cât mai mult posibil, a timpului de redactare și expediere a răspunsurilor la petiții, adrese, scrisori, etc;
- creșterea încasărilor prin plăți electronice;
- îmbunătățirea și actualizarea permanentă a site-ului instituției pentru a oferi posibilitatea contribuabililor de a avea acces la informații corecte și în timp real asupra impozitelor și taxelor locale;
- competență și eficiență în îndeplinirea efectivă a sarcinilor;
- îmbunătățirea cadrului metodologic și procedural al compartimentului;
- perfecționarea continuă a personalului din cadrul compartimentului;

### **3.1. Sinteza activității Compartimentului Impozite și taxe în prima jumătate a anului 2020**

✓ În evidența analitică pe plătitori la finele anului 2020 erau înregistrate un număr de 6101 de roluri din care, 390 roluri aparținând contribuabililor persoane juridice care au sediul social în orașul Isaccea sau care dețin bunuri în proprietate aflate pe raza orașului nostru și 5711 roluri aparținând contribuabililor persoane.

✓ Numărul total al matricolelor fiscale active aflate în evidența analitică pe plătitor la finele anului 2020 era 16856, din care 1756 matricole persoane juridice și 15100 matricole persoane fizice. În evidența fiscală numărul matricol este acordat pentru fiecare bun mobil/imobil aflat în proprietatea persoanelor fizice sau juridice pe raza administrativ teritorială a orașului Isaccea: clădiri, terenuri, mijloace de transport.

✓ Până la finele anului 2020 au fost emise 10717 decizii de impunere din care 616 decizii de impunere pentru contribuabili persoane juridice și 10101 decizii de impunere pentru contribuabili persoane fizice, deținători de bunuri mobile și imobile impozabile pe raza administrativ teritorială a orașului Isaccea.

✓ Au fost eliberate 814 certificate de atestare fiscală din care 133 la cererea contribuabililor persoane juridice și 681 la cererea contribuabililor persoane fizice.

✓ Numărul soluționărilor/răspunsurilor la cereri, petiții, contestații adrese de la diverse instituții până la finele anului 2020 a fost 2016, din care 387 persoane juridice și 1629 persoane fizice.

✓ Până la finele anului 2020 au fost prelucrate 2193 declarații fiscale ca urmare a dobândirii, înstrăinării, desființării, modificării în ceea ce privește bunurile mobile și/sau imobile aparținând contribuabililor, din care 92 contribuabili persoane juridice și 2101 contribuabili persoane fizice.

✓ Numărul contractelor de închiriere, concesiune asociere în participațiune în derulare înregistrate în evidența analitică pe plătitor la finele anului 2020 era de 212, din care 40 persoane juridice și 172 persoane fizice.

✓ În baza acestor contracte au fost emise 2903 facturi în vederea încasării veniturilor din concesiuni/închirieri, din care 269 pentru persoane juridice și 2634 pentru persoane fizice.

✓ Ca urmare a acțiunilor de inspecție fiscală inițiată la nivelul compartimentului, în anul 2020, au fost întocmite 10 rapoarte de inspecție fiscală, constatându-se diferențe de sume atrase suplimentar datorate bugetului local pe perioada de prescripție conform prevederilor legale în vigoare în sumă totală de 4.511 lei din care s-a recuperat suma de 4.511 lei.

✓ La data de 15.04.2020 s-a finalizat acțiunea de *inventariere a materiei impozabile și a bazei de impozitare precum și actualizarea informațiilor existente în evidența analitică pe plătitor din vadrul Compartimentului Impozite și Taxe* care s-a efectuat în baza Dispoziției Primarului nr. 232/08.07.2019. Potrivit constatărilor expuse în Raportul nr. 4163/13.04.2020, pentru un număr de 256 de contribuabili este în desfășurare procedura de întocmire și comunicare a invitațiilor în vederea solicitării și completării informațiilor care lipsesc atât în evidența analitică pe plătitor cât și la dosarele fiscale. Acolo unde situația o impune au loc deplasări în teren pentru colectarea acestor informații. Deasemenea, vor fi întocmite și comunicate invitații în vederea actualizării declarațiilor fiscale ale contribuabililor, proprietari de construcții care îndeplinesc cumulativ condițiile pentru a fi încadrate la impozitare ca și construcții dotate cu instalații de apă, canalizare, electrice și de încălzire. Acolo unde situația o va impune se vor efectua deplasări în teren pentru colectarea acestor informații.

La data de 01.01.2020 totalul drepturilor constatate rămase de încasat (Lista de rămasăciță) la nivelul UAT Orașul Isaccea era în sumă de 2.459.449 lei.

✓ Numărul dosarelor de executare silită aflate în gestiunea Compartimentului Impozite și Taxe la data prezentului raport este 3844, din care 209 dosare ale debitorilor persoane juridice și 3635 dosare ale debitorilor persoane fizice.

✓ În cadrul acestor dosare, pentru recuperarea restanțelor acumulate de contribuabili ca urmare a neachitării la scadență a obligațiilor fiscale, în perioada de raportare au fost inițiate măsuri de executare silită potrivit reglementărilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- s-au emis și comunicat 1934 somații pentru restanțe în valoare totală de 1.614.123 lei, din care 78 somații pentru restanțe ale debitorilor persoane juridice în valoare totală de 431.979 lei și 1856 somații pentru restanțe ale debitorilor persoane fizice în valoare totală de 1.182.144 lei;

- au fost înființate 22 de popriri asupra disponibilităților bănești debitori persoane fizice, pentru restanțe în valoare totală de 58.374 lei;
- ✓ În urma acestor măsuri întreprinse încasările din executare silită realizate în anul 2020 au fost în valoare totală de 347.667 lei, din care 20.112 lei persoane juridice și 327.555 lei persoane fizice, detaliate astfel:

- încasări din somații – 305.897 lei, din care 20.112 lei - persoane juridice și 285.782 lei - persoane fizice;
- încasări din popriri – 41.773 lei - persoane fizice;
- ✓ Până la finele anului 2020, au fost înregistrate și procesate 789 procese verbale de contravenție transmise spre recuperare oranzului fiscal în valoare totală de 527.274 lei.

Pentru debitorii persoane fizice care figurează cu amenzi contravenționale și care nu dețin bunuri mobile sau imobile urmăribile și totodată nu realizează venituri, au fost întocmite 159 cereri de chemare în judecată pentru transformarea amenzilor în ore de muncă în folosul comunității, potrivit prevederilor legale în materie, în valoare de 63.668 lei, din care s-a încasat suma de 36.155 lei și s-a efectuat un număr de 3233 ore muncă în folosul comunității. Inițierea acțiunilor de chemare în judecată pentru transformarea amenzilor în ore de muncă în folosul comunității a fost suspendată odată cu declararea stării de urgență și ulterior de alertă pe teritoriul României în contextul evoluției situației epidemiologice determinată de noul coronavirus SARS-CoV-2, potrivit prevederilor legale.

- ✓ În evidența fiscală a Compartimentului Impozite și Taxe se regăsesc 20 debitori persoane juridice aflate sub incidența Legii 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, ale căror creanțe bugetare datorate însumează valoare de 290.372 lei.

- ✓ În perioada de raportare a fost întocmită o cerere de înscriere la masa credală a debitorilor pentru suma totală de 3.137 lei, urmărindu-se în continuare procesul de valorificare a bunurilor din patrimoniul acestora precum și respectarea plăților conform planului de reorganizare, după caz.

- ✓ Pentru contribuabilii care nu au primit corespondența prin poștă au fost întocmite 65 de anunțuri colective pentru comunicarea prin publicitate a actelor administrativ fiscale.

- ✓ Pentru debitele restante ale persoanelor fizice decedate de pe urma cărora nu a fost dezbătută succesiunea până la această dată au fost întocmite 29 de acțiuni pentru deschiderea dezbaterii succesoriale. Aceste acțiuni au ca scop identificarea moștenitorilor pentru continuarea executării silite în vederea recuperării debitelor restante. În situația în care nu sunt identificați moștenitori, sau cei identificați refuză preluarea bunurilor, acestea vor fi inventariate în domeniul privat al U.A.T. Orașul Isaccea.

- ✓ Urmare aprobării prin Hotărâre de Consiliu Local a **Procedurii de acordare a facilităților fiscale de anulare a obligațiilor de plată accesorii aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabili de pe raza administrativ teritorială a Orașului Isaccea**, în anul 2020 au fost procesate și soluționate 91 de cereri (dosare) pentru acordarea acestei facilități, din care 3 cereri – persoane juridice și 88 cereri – persoane fizice. Creanțele recuperate la bugetul local în urma punerii în aplicare a procedurii mai sus menționată au fost în valoare totală de 94.949 lei, din care 28.249 lei – persoane juridice și 66.700 lei persoane fizice. Valoarea totală a majorărilor de întârziere anulate a fost de 84.439 lei, din care 59 lei – persoane juridice și 84.439 lei – persoane fizice.

✓ Urmare aprobării prin Hotărâre de Consiliu Local a ***Procedurii privind acordarea unor facilități fiscale la plata impozitului anual pe clădiri sau a taxei lunare pe clădiri*** au fost procesate și soluționate 2 de cereri (dosare) pentru acordarea acestei facilități depuse de persoane juridice. Valoarea totală a impozitului pe clădirile nerezidențiale redus în urma punerii în aplicare a procedurii mai sus menționată, a fost de 4.280 lei.

Trebuie precizat faptul că odată cu declararea stării de urgență pe teritoriul României în contextul evoluției situației epidemiologice determinată de noul coronavirus SARS-CoV-2 aplicarea măsurilor de executare silită asupra bunurilor debitorilor a fost suspendată, măsură adoptată prin OUG nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, al cărei termen a fost prelungit până la data de 25 octombrie 2020 prin OUG nr. 99/2020 privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene și ulterior până la data de 25 decembrie 2020 prin OUG nr. 181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

Valoarea totală a Drepturilor constatate rămase de încasat (Lista de rămășiță) la data de 31.12.2020 este de 3.379.348 lei. Creșterea semnificativă față de începutul anului a Listei de rămășiță este motivată în principal de criza sanitară determinată de epidemia cu noul coronavirus, în sensul că măsurile de executare silită au fost suspendate iar posibilitățile de plată voluntară a impozitelor și taxelor de către contribuabili au fost destul de limitate.

#### **4. Concluzii**

Activitatea desfășurată de către personalul din cadrul Compartimentului Impozite și taxe este nu numai o activitate extrem de complexă, dar și foarte amplă ca volum și are în vedere valorificarea în teren a aplicării și respectării legislației în vigoare privind declararea bunurilor ce constituie baza impozabilă pentru instituirea impozitelor și taxelor locale precum și stabilirea obligațiilor de plată datorate la bugetul local de către contribuabili persoane fizice și juridice.

Obiectivul prioritar al activității de administrare a veniurilor proprii rămâne creșterea *gradului de realizare a veniurilor proprii programate* anual în bugetul local precum și creșterea *gradului de realizare a veniurilor totale de încasat*. Aceste realizări conduc implicit la creșterea *gradului de finanțare* din venituri proprii și a *gradului de autofinanțare*.

Din datele expuse în prezentul raport se desprinde ideea că impozitele pe proprietate sunt principala sursă de venituri proprii, împreună cu cotele defalcate din impozitul pe venit. Acestea sunt veniturile cu cel mai mare grad de predictibilitate, fiind mai puțin afectate de evoluții nefavorabile în perioadele de descreștere economică. Aceste venituri au o sursă oarecum stabilă, și sunt strâns legate de baza economică locală.

De precizat este faptul că orașul Isaccea este un oraș de rang fiscal III, iar impozitele și taxele locale (pe proprietate) aprobate în fiecare an prin Hotărâre de Consiliu Local, sunt stabilite în cea mai mare măsură, prin aplicarea cotelor de impozitare sau tarifele reglementate de Legea nr. 227/2015 privin Codul fiscal, la nivelul minim. Singura modalitate de majorare a acestora este indexarea anuală cu rata inflației, măsură impusă de prevederile Codului fiscal.

Din analizele și statisticile efectuate am identificat următorii factori principali care diminuează capacitatea de colectare a veniurilor proprii ale bugetului local:



a) legislația anevoioasă privind aplicarea contravențiilor pentru încălcarea regulilor de conduită, pentru tulburarea liniștii și ordinii publice, pentru vagabondaj, etc. Există o categorie de contravenienți debitori care sunt sancționați pentru aceeași contravenție de nenumărate ori. Aceștia nu realizează venituri și nu dețin bunuri mobile sau imobile urmăribile fiind în imposibilitatea de a achita debitele restante. De precizat faptul că peste 30% din totalul sumelor restante de încasat reprezintă venituri din amenzi;

b) sunt situații în care popririle înființate la terți nu sunt onorate fiind nevoiți să demarăm acțiuni în instanța de judecată pentru menținerea acestor popriri. Aceste demersuri sunt destul de laborioase și de durată;

c) situația socială precară a unui număr considerabil de debitori face imposibilă executarea silită a acestora. Deși dețin bunuri urmăribile în proprietate, acestea nu pot face obiectul executării silite întrucât satisfac nivelul minim de trai al debitorilor și familiilor acestora;

d) există o categorie de debite restante ale unor persoane fizice decedate de pe urma cărora nu a fost dezbătută succesiunea (în majoritatea cazurilor din motive financiare). În aceste situații executarea silită încetează. Suntem în procedura solicitării dezbaterii succesoriale, o procedură deasemenea anevoioasă și de durată;

e) suspendarea aplicării măsurilor de executare silită asupra bunurilor debitorilor în contextul evoluției situației epidemiologice determinată de noul coronavirus SARS-CoV-2.

Este evident că atât pentru îmbunătățirea activității de administrare a veniturilor cât și pentru creșterea performanței financiare, se impun unele măsuri, cum ar fi:

- ✓ intensificarea deplasărilor în teren în vederea recuperării creanțelor bugetare datorate de contribuabili restanțieri;

- ✓ continuarea acțiunilor de control fiscal pentru identificarea bunurilor care constituie materie impozabilă în vederea atragerii de sume suplimentare la bugetul local;

- ✓ derularea unor campanii de conștientizare și educare fiscală a contribuabililor prin diverse mijloace de informare;

- ✓ încurajarea conformării voluntare a contribuabililor cu privire la obligațiile achitării în termen a impozitelor și taxelor locale și declarării bunurilor deținute pe raza administrativ-teritorială a localității noastre;

- ✓ continuarea aplicării procedurilor privind declararea stării de insolvabilitate a debitorilor fără bunuri urmăribile în vederea diminuării sumelor restante de încasat;

- ✓ identificarea terenurilor aflate în domeniul privat al UAT Orașul Isaccea care pot fi concesionate/închiriate pentru activități economice;

- ✓ inventarierea resurselor locale cu potențial economic (spații, terenuri, resurse naturale);

- ✓ actualizarea zonelor fiscale având în vedere modernizarea drumurilor din orașul nostru precum și utilitățile de care beneficiază o mare parte din locuitori (apă, canalizare, gaze naturale);

- ✓ monitorizarea declarării punctelor de lucru de către agenții economici care își desfășoară activitatea pe raza administrativ-teritorială a orașului Isaccea cu minimum 5 angajați în vederea atragerii de sume suplimentare din impozitul pe venit la bugetul local.

Șef Serviciu Economic,  
Mândru Floricica