

ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
ORAȘUL ISACCEA
NR.4715/07.04.2023

EXPUNEREA DE MOTIVE

Privind modificarea și completarea art. 30 alin. (2) din Anexă la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea

OBIECTIV: Creșterea gradului de transparență al administrației locale prin înregistrarea Audio-video și difuzarea ulterioară a filmărilor ședințelor Consiliului Local Isaccea realizate.

Transparența înseamnă asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.

Conceptul de transparență a procesului decizional din instituții se referă la asigurarea accesului cetățenilor la documentele aflate în gestiunea instituțiilor statului precum și la consultarea cetățenilor cu privire la adoptarea unor reglementări.

Administrația publică trebuie să fie mereu pregătită să desfășoare acțiuni concrete cu efect direct și imediat astfel încât să se poată evidenția în fața cetățenilor, să se afle într-un dialog continuu cu oamenii pe problemele existente la nivelul comunității prin formele instituționale de comunicare. Prin aceasta cetățenii, își vor cunoaște mai bine drepturile și obligațiile și vor avea sentimentul că opinia lor contează și nu se vor simți abandonați de către administrație

De asemenea, societatea, per ansamblu, are anumite așteptări de la administrație, care trebuie să stabilească ordinea de prioritate a sarcinilor și să elaboreze măsurile de aplicare în concret a acestora.

Pentru a duce la îndeplinire sarcinile sale, administrația trebuie să țină cont de condițiile de timp și mediu, fiind conștientă de rolul său în societate.

Reglementările care stau la baza liberului acces la informațiile de interes public:

- **Declarația Universală a Drepturilor Omului, articolul 19:**” Orice persoană are dreptul la libertatea opiniei și a exprimării, acest drept include libertatea de a susține opinii fără

nicio interferență și de a căuta, primi și răspândi informații și idei prin orice mijloc, indiferent de frontiere”

- **Constituția României, articolul 31:** “(1) Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit. (2) Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.”

- **Legea nr.544/2001** privind liberal acces la informațiile de interes public:” Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autorități publice în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate ale Parlamentului României;

- **Art.138 alin. (2) lit. c) din OUG 57/2019** prevede:” posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

Procesele verbale ale ședințelor nu conțin toate detaliile asupra discuțiilor care au avut loc în cadrul unei ședințe, interesul crescut al cetățenilor orașului față de actele administrației publice locale, manifestat atât prin discuții și comentarii pe rețelele de socializare, înregistrările audio-video se pot realiza foarte facil folosind tehnica actuală, mai ales că la nivelul instituției exista în derulare un contract de înregistrare audio-video.

De asemenea, în absența înregistrării video și a transmiterii ședințelor Consiliului Local, nu este respectat standardul de legalitate și pot apărea situații în care redactarea materialelor de ședință, a minutelor proceselor-verbale, a hotărârilor adoptate nu este riguroasă.

Trebuie menționat că, în raporturile de drept administrativ primează interesul public, satisfacerea nevoilor comunitare, ordinea de drept și democrația constituțională, garantarea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale tuturor cetățenilor. Astfel, trebuie menținut un echilibru rezonabil între interesul public și drepturile subiective sau interesele private ale cetățenilor, ce ar putea fi lezate prin ne difuzarea înregistrărilor video ale ședințelor Consiliului Local Isaccea.

Principiile bunei administrații-respectarea legii, lipsa discriminării și tratamentului egal, proporționalitatea, consecvența, obiectivitatea și imparțialitatea, precum și respectarea minimală a acestora vor garanta servicii publice administrative de o calitate superioară și o mai bună informare și implicare a comunității.

Transparența trebuie să fie o componentă esențială a instituțiilor publice, distant dintre gradul actual de transparentă al instituțiilor și obiectivele fixate prin lege fiind destul de însemnată.

Lipsa transparenței decizionale, conduce la încrederea scăzută a societății în forță și importanta actelor normative.

Având în vedere cele mai sus menționate, consider că se impune adoptarea unei Hotărâri de Consiliu Local care să vină în sprijinul administrației orașului Isaccea, jud. Tulcea care să stabilească niște standarde de transparent clare și fără echivoc, pe de o parte, iar pe de altă parte, să ofere cetățenilor posibilitatea de a fi informați la timp, de a participa la actul decizional în cunoștință de cauză și de a contribui la dezvoltarea armonioasă și durabilă a comunității.

SUPUNEM SPRE DEZBATERE ÎN CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI ISACCEA, JUD.TULCEA,

PROIECTUL

Privind modificarea și completarea art. 30 alin. (2) din Anexă la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea

CONSILIER LOCAL ORAȘ ISACCEA , DIN PARTEA PRO ROMÂNIA,

Mihai-Emanuel RĂILEANU

JUDETUL TULCEA, ORAȘ ISACCEA
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI ISACCEA

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 55/25.04.2023

privind modificarea și completarea art. 30 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea

Dl. Mihai-Emanuel RĂILEANU, în calitate de consilier local al orașului Isaccea,

Având în vedere:

Luând în considerare expunerea de motive cu nr.3840/ 22.03.2023, revizuită în data de 25.04.2023, a consilierului local Pro România, Raileanu Mihai-Emanuel, privind necesitatea adoptării unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională, de modificare și completare a art. 30 alin. (2) din Anexă la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea.

Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr.47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea.
- Prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, a HG nr.123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr.54/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și ale prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului 679/2016 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)
- Prevederile art.138 alin. (2) lit.c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,:" *Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ*

teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

În conformitate cu prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art.138 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că, ” **sedintele Consiliului Local sunt publice**”;

În temeiul art.136 alin. (1), art.137 alin. (1), art.139 alin (1) și art.196 alin (1) și lit. b) din OUG 157/3 iulie 2019 Codul Administrativ, cu completările și modificările ulterioare:

PROPUNE:

Art.1. (1) Se aprobă modificarea art. 30 alin. (2) lit. c) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea, astfel:

Art. 30 alin. (2) lit. c)

“ posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ teritorială-oraș Isaccea, de a asista de ședințele ordinare, extraordinare și de îndată ale consiliului local și de a le urmări pe internet, pe site-ul instituției Primăriei Orașului Isaccea/Consiliului Local al orașului Isaccea, <https://isaccea.ro/>, sau o altă adresă disponibilă a UAT oraș Isaccea, în vigoare după caz, pe YouTube, ori alte canale on-line, accesate de cetățenii orașului Isaccea, printr-un cont destinat acestora, cu autentificare prin username și parola, în condițiile legii.

Art.1. (2) Se aprobă completarea art. 30 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Isaccea nr. 47/28.05.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local al orașului Isaccea, județul Tulcea, cu:

Art.30 alin. (2)¹) Pentru a asigura caracterul public al ședințelor Consiliului Local al orașului Isaccea, ședințele ordinare, extraordinare și de îndată ale consiliului local vor fi înregistrate de către persoana fizică sau juridică autorizată în acest sens, și difuzate audio-video de îndată, ulterior desfășurării ședinței pe site-ul instituției U.A.T. - Oraș Isaccea, prin grija persoanei responsabile din cadrul Primăriei orașului Isaccea;

Art.30 alin. (2²) Dacă la ședințele Consiliului Local al orașului Isaccea, participă persoane care nu îndeplinesc statutul de persoane publice, acestora li se va lua consimțământul privind înregistrarea (voce, imagine) și divulgarea informațiilor în spațiul public, conform art.9 din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului 679/2016 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

Art. 30 alin. (2³) Persoanele care participă la ședințele consiliului local, și nu au calitate de persoane publice, alese, în cazul în care nu completează consimțământul menționat la art. 30 alin. (2²), sunt invitate în spațiul sălii unde nu este supus camerelor de înregistrare.

Art. 30 alin. (2⁴) Ședințele de Consiliul Local vor fi înregistrate audio-video și se vor stoca pe pagina de internet a Primăriei Oraș Isaccea, jud. Tulcea, la secțiunea dedicată CONSILIUL LOCAL ședințele Consiliului Local Isaccea, astfel încât să poată fi vizionate cel puțin 48 de luni de la data la care au avut loc în condițiile menționate la art.30 alin. (2) lit. c) din prezentul Regulament.

Art.2. Primarul orașului Isaccea prin aparatul de specialitate al primăriei cu atribuții în acest sens, va asigura dotarea cu echipament audio-video, și stocarea înregistrărilor audio-video în spațiul destinat desfășurării ședințelor de Consiliu Local în vederea transmiterii ulterioare a acestora. Înregistrările audio-video vor fi publicate de îndată, sau în maximum 10 zile de la desfășurarea acestora.

Art.3. Secretarul general al Primăriei Orașului Isaccea va asigura comunicarea prezenței hotărâri tuturor entităților relevante precum și Instituției Prefectului Județului Tulcea.

INIȚIATOR,
Consilier local,
Mihai-Emanuel RAILEANU

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI,
Jr. Elena Burada